



**КОНЦЕПЦИЯ СТАБИЛИЗАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ
ОБСТАНОВКИ В РЕСПУБЛИКЕ СУДАН**

ОПИСАНИЕ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ СУДАН

Обстановка умеренно напряженная. Прогноз на усугубление экономического кризиса. Имеются признаки подготовки "цветного" мятежа.

Угрозы

- Низкая поддержка населением власти Судана.

- На президента многие возлагают ответственность за трагическое разделение страны в 2011 г. и последовавший за этим экономический кризис.
- Коррупция.
- Противоречия внутри политической элиты Судана, раскол партии, ослабляющий государство.

- Отсутствие проекта будущего Судана.

- Общество с апатией относится к будущему, отсутствуют какие-либо ожидания от действий власти.
- Отсутствие работы с молодежью. Перспектива ухода молодежи в протест.
 - Наличие на территории Судана «горячих» региональных этнических конфликтов.
 - В разных штатах возникают (вспыхивают) **народные волнения и протесты.**

- Отсутствие должной работы и контроля в сфере СМИ. (нет PR власти, некачественный контент правительственных СМИ и огромное количество оппозиционных изданий)

- Активизация действий США и западной коалиции по свержению действующей власти.

Осуществляется финансовая помощь оппозиции. Оппозиция ведет активную подготовку к протестным выступлениям.

Характеристика текущей ситуации в экономике на 2018 год

1. Один из самых высоких в мире показателей инфляции:

- Официальная: **63,9%** (на июнь)
- По независимым оценкам: **160 – 192%** (в 2,5-3 раза больше официальной).

2. Обвал валютного курса Суданского фунта

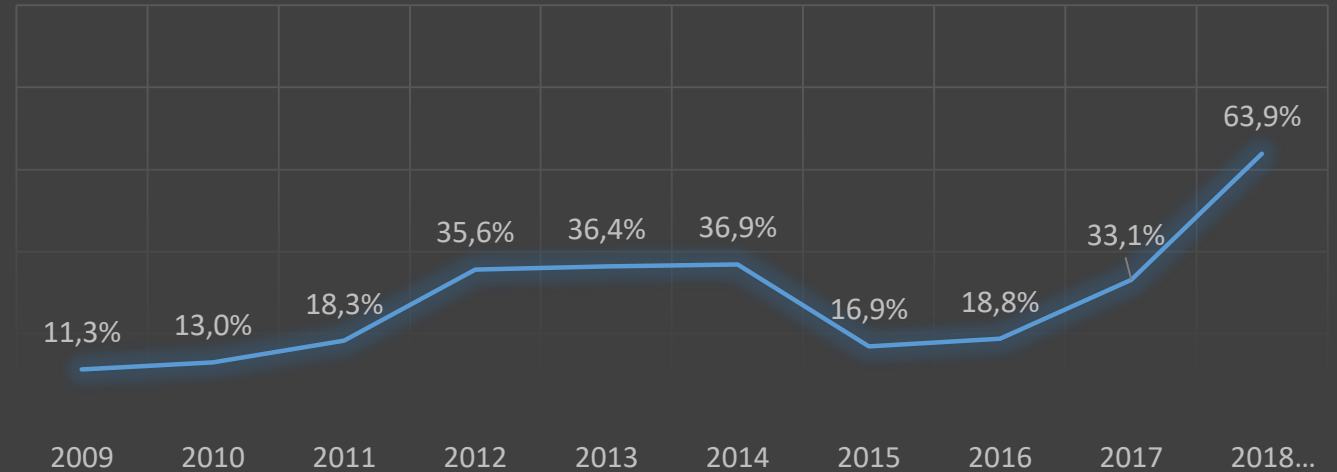
- Официальный: **17,95 фунтов** за \$1, увеличился в **2,5** раза
- Черный рынок: **46 фунтов** за \$1, ежемесячно растет на **5-7%**

Предпринимателям и населению невыгодно проводить внешнеторговые операции легально. Курсовая разница вынуждает выводить все валютные операции в теневой сектор.

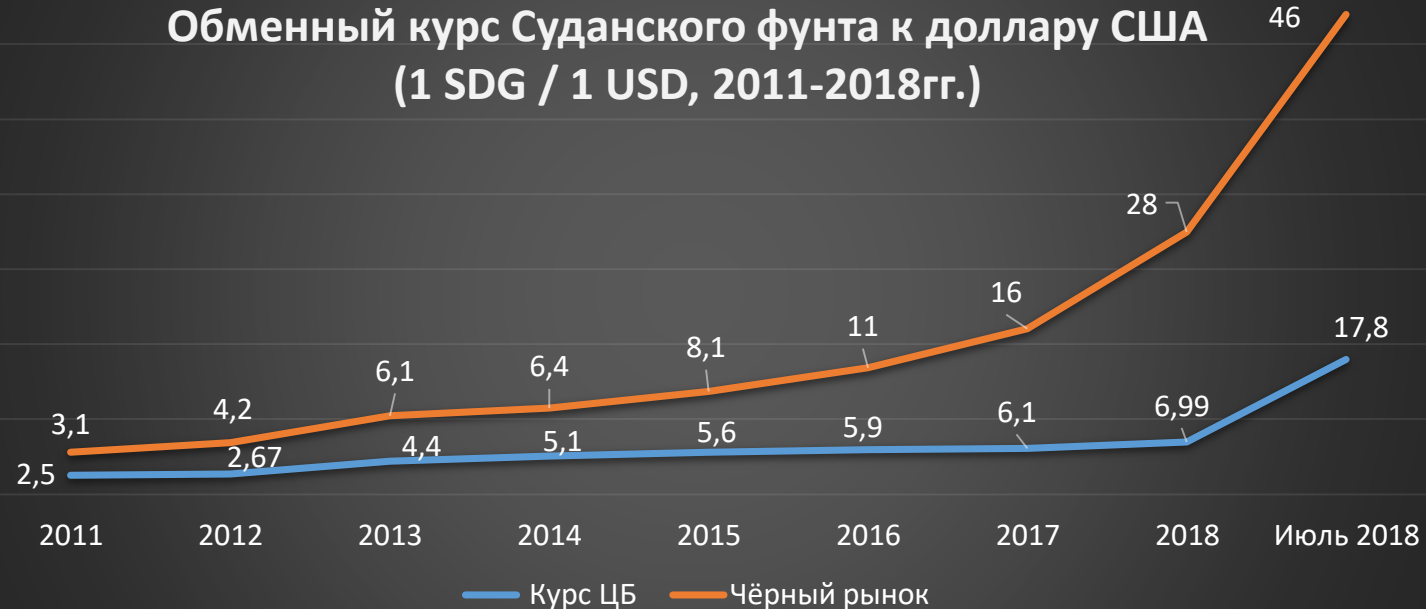
3. Внешний долг – 56,5 млрд. долл США., не позволяет производить заимствования на международных рынках капитала на рыночных условиях.

4. По независимым оценкам, объем золотовалютных резервов покрывает **1,1** месяц импорта, при минимальной норме в три месяца.

Инфляция по данным ЦБ Судана, 2009-2018 гг.



Обменный курс Суданского фунта к доллару США (1 SDG / 1 USD, 2011-2018гг.)



Основные причины кризисных явлений в экономике

Оправдывать текущую кризисную ситуацию в экономике международными санкциями и разделением страны некорректно.

Причины:

1. Многолетний дефицит федерального бюджета:

\$ 8,3 млрд. - только за период 2013-2018гг.

2. Отрицательный баланс внешней торговли:

\$ 31,7 млрд. - только за период 2012-2017 гг.

3. Эмиссия Центральным банком необеспеченной достаточным объемом резервов денежной массы.

За 4 кв. 2017 года и 1-ое полугодие 2018 года объемы денежной массы увеличились более чем на 100%.

4. Затраты на государственные субсидии составляют до 20% от всех затрат бюджета – это очень много. Искусственное занижение цен на топливо и муку способствуют контрабанде товаров за границу и коррупции.

Основные показатели федерального бюджета Республики Судан, 2013-2018 гг.

Показатель / период	Период 2013-2016 гг.	2017 год	2018 год	Всего, 2013-2018 гг.
Совокупные доходы, млн. SDG	197 885,60	72 823,60	116 875,00	387 584,20
Совокупные расходы, млн. SDG	227 017,90	81 172,50	127 248,00	435 438,40
Бюджетный дефицит, млн. SDG	-29 132,30	-8 348,90	-10 373,00	-47 854,20
Бюджетный дефицит, млн. USD*	-6 480,62	-1 264,98	-577,88	-8 323,48

Торговый баланс Республики Судан, 2012-2017 гг.
(млн. долл США)

Показатель / период	Период 2012-2015 гг.	2016 год	2017 год	Всего, 2012-2017 гг.
Импорт	37 868,81	8 323,40	9 163,00	55 355,20
Экспорт	16 505,96	3 093,64	4 060,98	23 660,58
Баланс (дефицит)	-21 362,84	-5 229,76	-5 102,03	-31 694,62

Основные причины кризисных явлений в экономике

5. Бюрократия, сложность правовой системы
Судан занимает последние строчки в мировых рейтингах характеризующих условия для развития бизнеса и свободы предпринимательства.

Функции министерств распределены нерационально, численность министерств завышена.

6. Контрабанда

В 2016 году из Судана официально было экспортировано **только 26,7%** (1043,8 млн. долл. США) от всего объема добычи золота. **Объем контрабандных поставок составил около 2,8 млрд. долларов в год.**

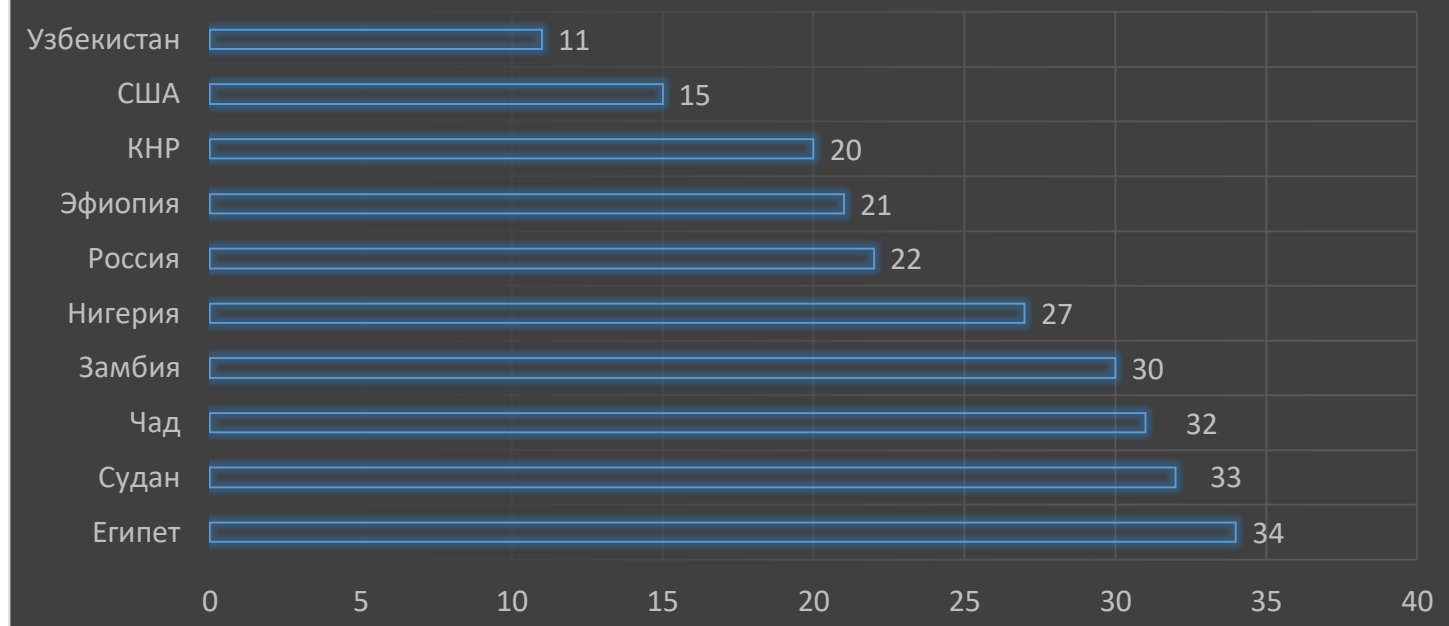
7. Коррупция

Страна занимает 175-ое из 180 мест в мире по индексу восприятия коррупции.

Место Республики Судан в различных мировых рейтингах

№ п.п	Показатель	Год	Рейтинг (индекс)
1.	Рейтинг условий для ведения бизнеса	2018	170 из 189
2.	Индекс восприятия коррупции	2017	175 из 180
3.	Рейтинг экономической свободы	2018	161 из 186
4.	Индекс человеческого развития	2016	165 из 188
5.	ВНД Всемирного банка на душу населения	2016	129 из 178

Количество министерств в различных странах мира



Сценарий дальнейшего развития ситуации в экономике

1. **Обвал национальной валюты продолжится.** К 4 кварталу 2018 года официальный курс может достигнуть 26,2 фунтов (рост на 46% к текущему курсу), и до 100 суданских фунтов за 1 доллар США на черном рынке, что приведет к дальнейшему росту инфляции.
2. Среднегодовой **рост потребительских цен превысит 100%** по сравнению с 32,4% и 17,8% в 2017 и 2016 гг.
3. При сохранении текущих тенденций в 2019-2021 гг. вероятно **возникновение гиперинфляции и выход ситуации из-под контроля.**
4. Ускорение инфляции наносит наибольший удар по бедным слоям населения. К 2020 году **доля бедных увеличится до 70%** (сейчас – 50%). **Это будет причиной мощного социального взрыва.** Значительная часть населения страдает от недоедания. Число таких граждан выросло с 9,9 млн. в 2011г, до 10,3 млн в 2016 гг. При сохранении тенденции, к 2020 году в Судане **будет больше 12 млн людей, страдающих от недоедания.**
5. Рост бедности приведет к усилению миграционных потоков. Отчаявшиеся люди будут стремиться переехать в Хартумскую агломерацию. Масштаб этого потока составит около 1,5 млн человек к 2021 году. Ускоренными темпами **будут разрастаться трущобы, увеличиваться уровень преступности, антисанитарии и т.д.** Ситуация может привести к **массовым и неконтролируемым волнениям в столичном регионе.**
6. **Качество государственного управления ухудшается.** Судан занимает последние места в мире практически по всем рейтингам. В случае не проведения реформ, в ближайшие несколько лет Судан опустится до самых последних позиций в мире. Это будет свидетельством полной деградации системы управления, в том числе потери возможности к ее нереволюционному реформированию. **Итог: экономический коллапс.**

Экономические и социальные потрясения с большой вероятностью станут причиной РЕВОЛЮЦИИ.

План действий по реформированию экономики

1. Банковская система

- Введение **требования по обязательной продаже до 75% валютной выручки экспортеров Центральному банку**. Решение позволит привлечь до \$3,0 млрд. валютных поступлений в год в государственную финансовую систему. По мере улучшения экономической ситуации объем обязательной продажи валюты может быть снижен и в последствии отменен.
- **Переход к единому плавающему обменному курсу валюты в государстве** – позволит вывести большую часть экономики из теневого сектора, в том числе денежные валютные переводы суданцев работающих за границей, являющиеся значительным источником поступления валюты (не менее \$2,5 млрд. в год).
- **Переход от исламской банковской системы к смешанной**. Позволит привлекать более значительные средства для финансирования проектов. Мировой объем средств в традиционной банковской системе значительно больше, чем в исламской. **В развитых экономиках арабского мира банковские системы смешанные.**
- Разработать и реализовать программу **по амнистии и возврату капиталов** незаконно вывезенных суданцами за границу.
- Проведение **независимого аудита внешнего долга** на предмет изучения возможности списания части задолженности или ее реструктуризации.

2. Бюджетная система

- **Сбалансировать федеральный бюджет** по доходам и расходам.
- Провести **независимый аудит учета доходов и расходов федерального и региональных бюджетов**.
- Поэтапно **реформировать программу субсидий**:
 - На первом этапе отменить топливные субсидии для всех категорий за исключением специальных и социальных служб, организаций занимающихся перевозками населения, ввести квоты для сельского хозяйства.
 - Рассмотреть возможность замены субсидии на хлеб, на адресные ежемесячные платежи наиболее нуждающимся гражданам. Задействовать опыт и структуры палаты «Закят» для определения перечня наиболее нуждающихся граждан.
- Введение налога на предметы роскоши

План действий по реформированию экономики

3. Правовая система

- Максимально ужесточить наказания за экономические преступления связанные с теневой экономикой и контрабандой
- Начать широкомасштабную кампанию по борьбе с теневой экономикой и контрабандой, провести несколько громких показательных процессов.

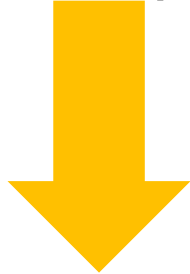
4. Государственное управление

- Перераспределить функции министерств, сократить количество государственных слушающих.
- Реализовать административную реформу – максимально упростить количество и стоимость формальных процедур связанных с регистрацией и ведением малого и среднего бизнеса.
- Провести реформу регионального управления – ввести институт полномочных представителей Президента с правом вмешательства в процессы управления в отдельных проблемных регионах.
- Сформировать единый государственный электронный реестр прав собственности на землю.

5. Государственные компании

- Провести независимый аудит деятельности государственных компаний, на предмет эффективности работы и стратегической значимости, для принятия решения о приватизации
- Приватизация государственных предприятий, не имеющих стратегическое значение.

Сроки реализации

- Доработка российскими и суданскими специалистами детального плана экономических реформ: Август-Октябрь 2018 г.
 - Принятие 5-ти летнего плана реформ, внесение изменений в нормативную базу: Ноябрь 2018 г.
- 
- Начало активных действий по либерализации обменного курса суданского фунта и экономическим преобразованиям.