



ПРОВЕДЕНИЕ РЕФОРМ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД

Разработка и реализация основных
направлений программы реформ
Республики Судан

2018



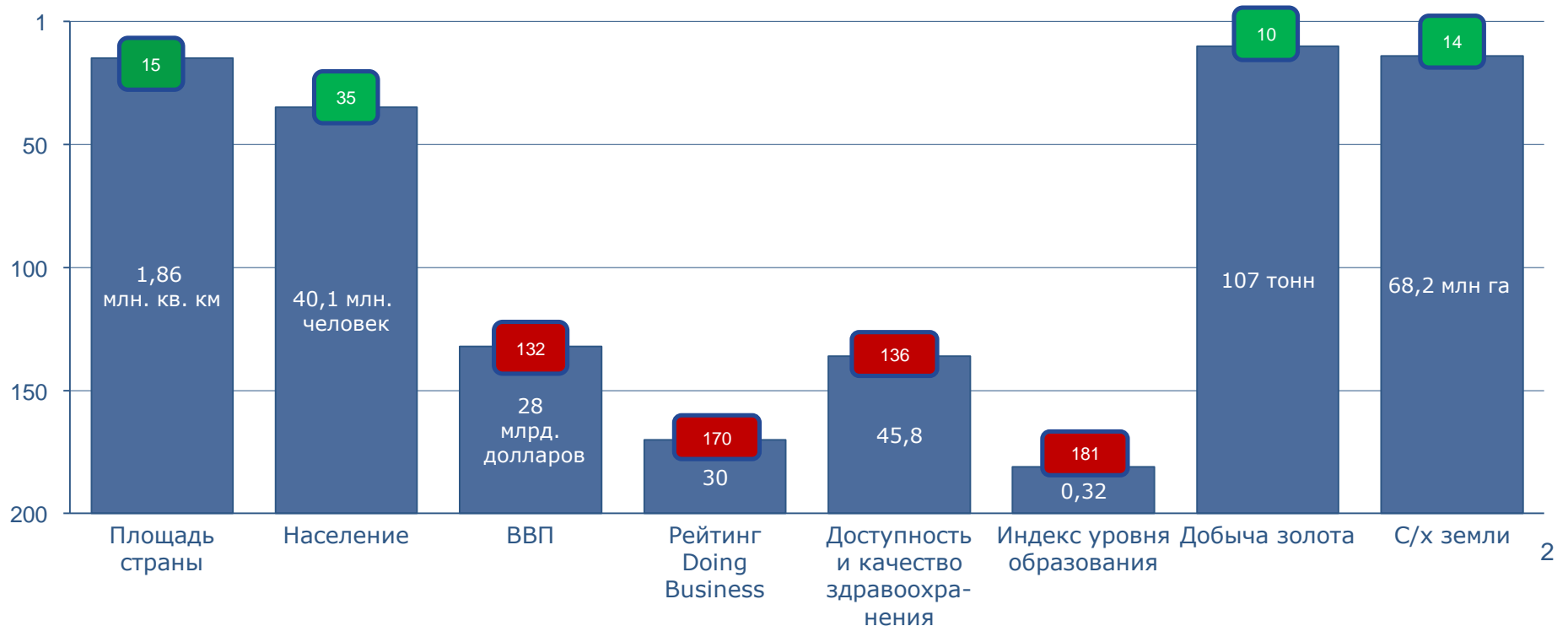
Место Республики Судан в мировой экономике

Характеристика Республики Судан

- ✓ Выгодное географическое положение
- ✓ Богатый минерально-сырьевой потенциал
- ✓ Благоприятные климатические условия для развития сельского хозяйства
- ✓ Республика Судан имеет большую береговую полосу Красного моря – 853 км. В совокупности с разнообразием природных зон и исторических достопримечательностей – значительный потенциал для развития туризма.

Основные показатели Республики Судан

Место в мире



Текущая ситуация в экономике

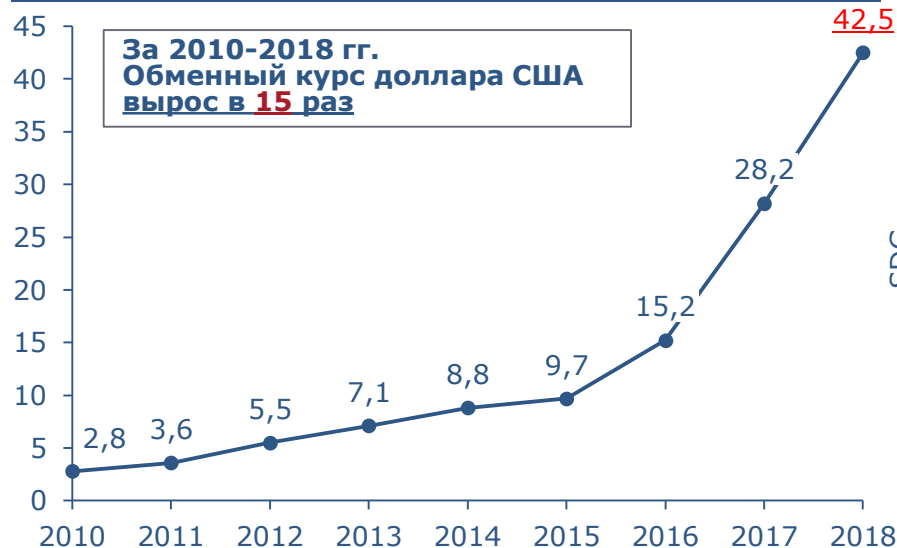
**Безработица,
2010-2016 гг., %**



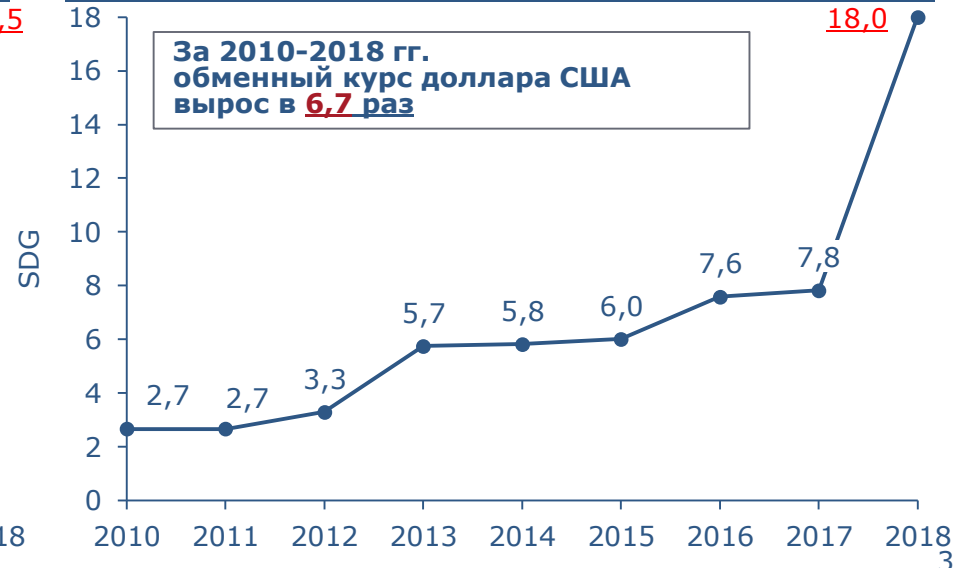
**Инфляция,
2008-2018 гг., %**



**Обменный курс, черный рынок,
суданский фунт/доллар США**



**Обменный курс, официальный рынок
суданский фунт/доллар США**

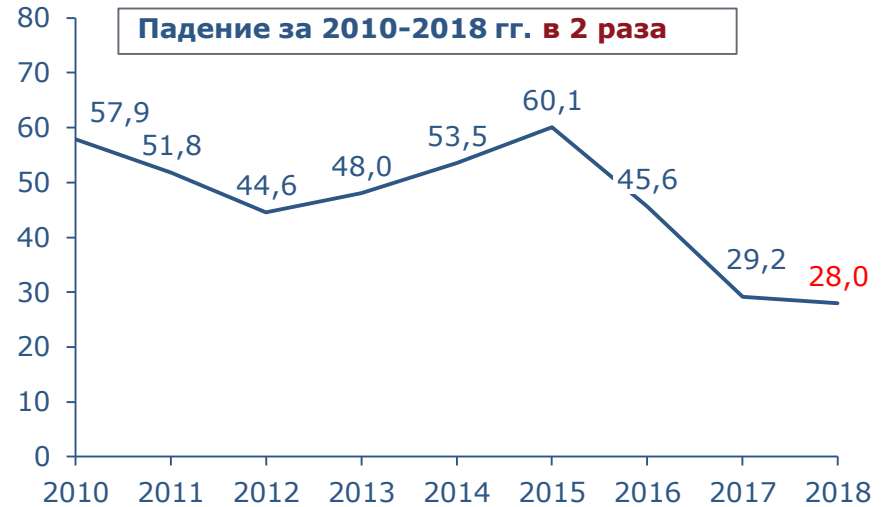


Текущая ситуация в экономике

Баланс внешней торговли, млрд долл. США



Внутренний валовой продукт, млрд долл. США / курс черного рынка



Федеральный бюджет, млрд долл. США / курс черного рынка

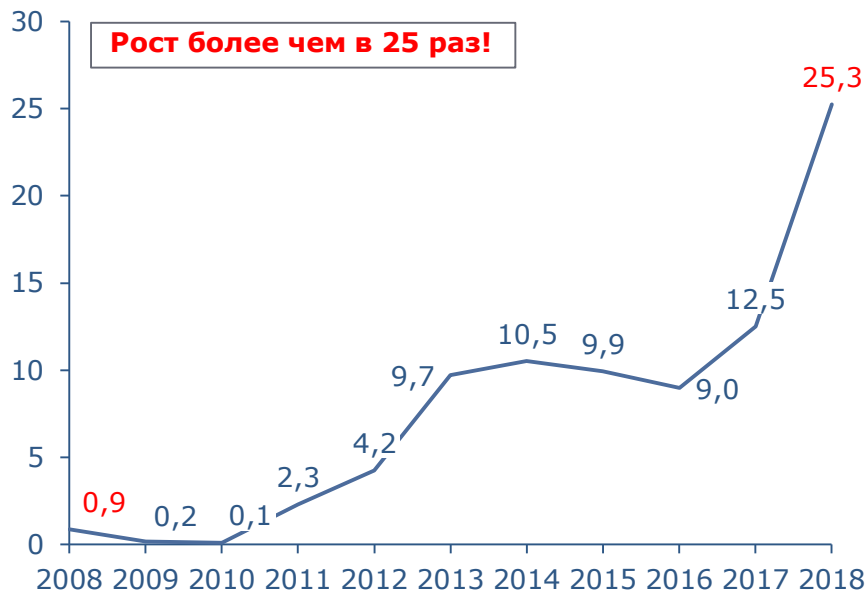


Федеральный бюджет, млрд. суданских фунтов

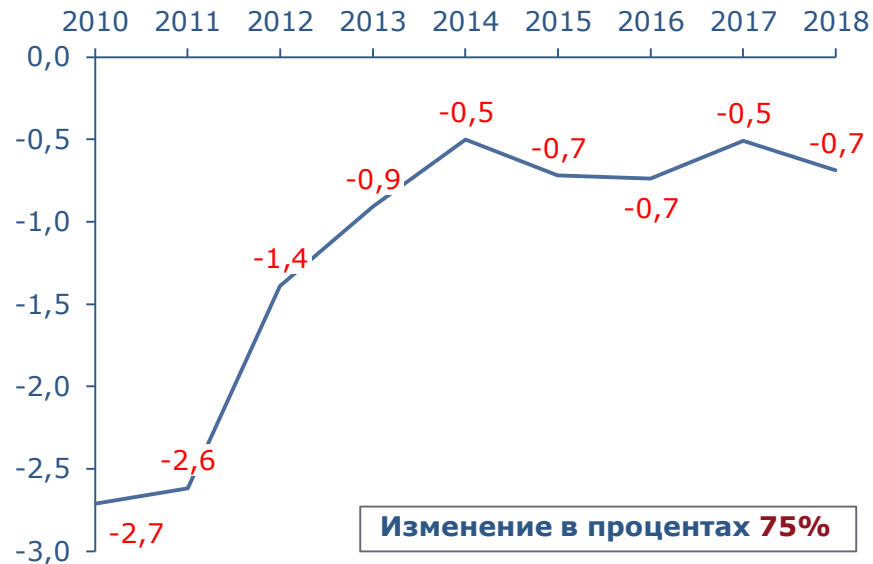


Текущая ситуация в экономике

**Затраты на государственные субсидии,
млрд. суданских фунтов**



**Дефицит бюджета,
млрд долл. США / курс черного рынка**



Место Республики Судан в различных международных рейтингах

Показатель	Год	Индекс / рейтинг
Ease of Doing Business	2018	170 из 189
Индекс восприятия коррупции	2017	175 из 180
Рейтинг экономической свободы	2018	161 из 186
Глобальный индекс инноваций	2015	143 из 143
Индекс человеческого развития	2016	165 из 188
ВНД на душу населения	2016	129 из 178

Направления реформирования

I

Повышение эффективности текущей государственной финансовой системы и системы государственного управления

Повышение эффективности формирования доходной части бюджета

- 1 БОРЬБА С КОНТРАБАНДОЙ, КОРРУПЦИЕЙ, ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**
- 2 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ**
- 3 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОС. ИМУЩЕСТВОМ (ГОСКОМПАНИИ, СОБСТВЕННОСТЬ)**

Повышение эффективности государственных расходов

- 1 АУДИТ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ**
- 2 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ НА СУБСИДИИ**
- 3 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ГОС. ЗАКУПОК**
- 4 КОНТРОЛЬ ОБОСНОВАННОСТИ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

Реализация стратегических структурных реформ

- 1 ПЕРЕХОД К ПЛАВАЮЩЕМУ ОБМЕННОМУ КУРСУ**
- 2 ВОЗВРАЩЕНИЕ ДОВЕРИЯ К БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЕ. ПЕРЕХОД К СМЕШАННОЙ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЕ**
- 3 ЛИКВИДАЦИЯ ЧЕРНОГО РЫНКА ВАЛЮТЫ**

Подготовка национальных кадров и социальные лифты для молодежи

II

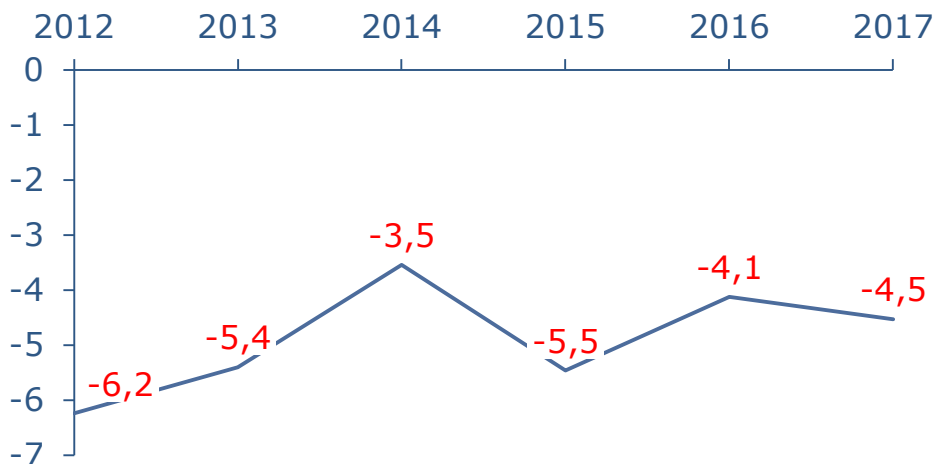
Создание условий для развития малого и среднего бизнеса, привлечение инвестиций

Создание условий для развития малого и среднего бизнеса, привлечение инвестиций

- 1 УПРОЩЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР**
- 2 ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО НАЛОГОВОГО И ПРАВОВОГО ПРОСТРАНСТВА ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ВСЕЙ СТРАНЫ**
- 3 ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ГОС. ОРГАНОВ**

Проблема отрицательного счета текущих операций

Счет текущих операций Республики Судан, млрд долл. США



Источники данных: отчеты Центрального банка Судана

Для решения проблемы отрицательного счета текущих операций достаточно «обелить» золотодобычу и теневые денежные переводы суданцев, работающих за границей

В 2017 году по данным Министерства минералов Республики Судан добыча золота составила **107 тонн**. Что при средней цене золота в 2017 году 40,4 тыс. долл. США за 1 кг составляло **4 322,8 млн долл. США**.

При этом легальный экспорт золота составил только **1 520 млн долл. США**.

Таким образом черный рынок золота можно оценить в **2 802,8 млн долл. США**

Переводы суданцев, работающих за границей, могут быть значительным источником поступления валюты. По разным оценкам этот показатель варьируется от **2,5 до 4 млрд долл. США в год**.

При этом официально проводятся только около **200 млн долл. США**.

Потенциальный объем валютных поступлений: **2,3 – 3,8 млрд. долл. США.**

Международный опыт

Для разработки предложений по реформам в Республике Судан был использован **опыт 12-ти стран**, которым удалось благодаря проведению реформ существенно улучшить социально-экономическую ситуацию, в частности:

	Экономическая ситуация	Реформы
МЬЯНМА	В начале 2000-х страна динамично развивалась со средними темпами роста ВВП 12,7% в год. Во время кризиса ситуация резко ухудшилась, темпы роста снизились до 4-5%. После проведения реформ экономический рост стабилизировался до 7,2%	Плавающий валютный курс (с 2012)
		Привлечение иностранных инвестиций (с 2012)
		Реформа финансового сектора (2012-2016)
		Реформа образования (с 2012)
РУАНДА	На рубеже 1990-2000 гг. экономика развивалась крайне нестабильно, вплоть до отрицательных темпов роста ВВП. В настоящее время экономический рост составляет 7-8% в год. Страна занимает 5-е место в рейтинге Индекса процветания среди стран Африки	Налоговая реформа (2000-2013)
		Реформа здравоохранения (с 2000)
		Реформа образования (2000-2015)
		Бизнес-реформы (с 2005)
ТАНЗАНИЯ	Темпы роста ВВП в начале реформ составляли 2,3%, после реформ достигли 4,3% в год, в последние годы – в среднем 6,9% в год. Сейчас страна находится на 7 месте в рейтинге инвестиционной привлекательности стран Африки	Плавающий валютный курс (1986-1993)
		Привлечение иностранных инвестиций (с 1997)
		Реформа добывающего сектора (с 2017)
ГАНА	В конце 1990-х гг. темпы роста среди ВВП составляли в среднем 3-4% в год. В период реформ экономический рост достиг 7%. Страна занимает 5-е место в рейтинге инвестиционной привлекательности среди стран Африки	Налоговая реформа (1998-2009)
		Земельная реформа (2004-2010)
		Реформа образования (с 2007)
		Бюджетная реформа (2000-2009)

Целевые показатели программы реформ Республики Судан

Показатели	2018	31.12.2020	31.12.2025
Рост ВВП	-36%*	4%	7%
Инфляция	61%	40%	20%
Количество граждан, находящихся за чертой бедности	50%	36%	30%
Безработица	28%	18%	15%
Доля государственных доходов в ВВП	8%	15%	20%
Доля государственного долга в ВВП	176%	80%	65%
Место в рейтинге Doing Business	170	130	90

В Республике Судан с 2015 года наблюдается негативная тенденция снижения ВВП. За 2 года объем снизился в 2 раза на основе реального валютного курса. Реализация мероприятий позволит Судану к 2020 году по темпу роста ВВП приблизиться к развивающимся экономикам мира.

*Показатель рассчитан на основе реального валютного курса в 2017 году.
В 2018 году по оценке Министерства финансов темп снижения ВВП составляет -4%.

Организация работы по разработке и реализации программы реформирования

В целях наиболее эффективного взаимодействия в дальнейшей работе над Планом мероприятий по реализации реформ формируются рабочие группы экспертов по ключевым направлениям развития

Направления рабочих групп

1 Бюджет и налоги

- 1 ДЕНЕЖНАЯ СИСТЕМА
- 2 НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА
- 3 АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА
- 4 АМНИСТИЯ КАПИТАЛОВ

2 Банковская система и финансовый сектор

- 1 БАНКОВСКИЙ СЕКТОР
- 2 ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА
- 3 ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
- 4 НЕБАНКОВСКИЕ ФИНАНСОВЫЕ ИНСТИТУТЫ

3 Реформа системы государственного управления

- 1 ОПТИМИЗАЦИЯ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
- 2 БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ
- 3 ПОДГОТОВКА КАДРОВ

4 Реальный сектор экономики

- 1 РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И УВЕЛИЧЕНИЕ ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ
- 2 ПРОГРАММА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ, ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОЕКТЫ
- 3 ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

5 Социальное развитие

- 1 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММ СУБСИДИРОВАНИЯ
- 2 СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПЕРИОД РЕФОРМ
- 3 СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ОБРАЗОВАНИЯ
- 4 РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

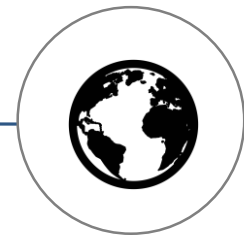
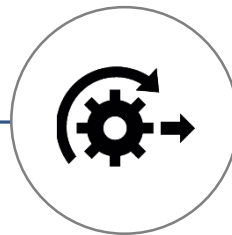
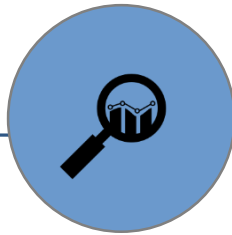
6 Информационное сопровождение реформ

План действий

Совместная доработка и утверждение пакета реформ - до 01.12.2018

2018

2019



Сбор и анализ количественной и качественной информации

Разработка плана и структуры реформ, во взаимодействии с суданскими структурами

Применение позитивного опыта Республики Судан в других государствах Африки

Комплексный независимый аудит ЦБ, банков и финансовых институтов, инфраструктурных проектов, системы гос. управления и т. д.

Контроль и мониторинг внедрения реформ, анализ общественного мнения

Бюджет и налоги

Основные проблемы



- 1** Крайне высокий объем государственного внешнего долга
- 2** Низкий уровень государственных доходов в ВВП
- 3** Низкий объем собираемых налогов
- 4** Крайне низкий уровень прозрачности бюджетной системы
- 5** Высокий объем бюджетных средств, направляемый на субсидии

Предлагаемые решения



- 1** Проведение комплексного аудита состояния государственного внешнего и внутреннего долга. Подробное изучение возможностей потенциального списания или реструктуризации части долга
- 2** Налоговая реформа. Сокращение числа платежей от организаций в бюджет в год. Разработка прозрачной системы налогообложения, формирование налогового кодекса в соответствии с текущими реалиями.
- 3** Комплексный внешний анализ системы субсидирования. Переход на адресные механизмы предоставления субсидий
- 4** Оптимизация процессов регистрации экспортных и импортных операций
- 5** Масштабная антикоррупционная реформа.
- 6** Пилотные механизмы для участия граждан в бюджетном процессе.

Ожидаемые результаты



- 1** Общее улучшение экономической ситуации и инвестиционного климата
- 2** Снижение масштабов коррупции в Республике и возврат капиталов
- 3** Оптимизация статей доходов и расходов бюджета и внешнеторгового баланса

Реформа банковской системы

Основные проблемы



- 1** Высокий уровень инфляции
- 2** Истощение золотовалютных резервов ЦБ Судана
- 3** Большая часть операций обмена валюты проходит через черный рынок по неофициальному курсу
- 4** Большой объем наличного обращения в стране, в том числе по счетам юридических лиц
- 5** Низкий уровень доверия населения к банковской системе

Предлагаемые решения



- 1** Комплексный аудит государственных банков, ЦБ, банков с участием ЦБ и коммерческих банков, а также платежных систем и обменных бюро
- 2** Реформа систем расчетов (сокращение наличных денег в экономике)
- 3** Реформа работы ЦБ по формированию золотовалютных резервов и валютных операций
- 4** Упразднение обменных бюро и передача их банкам
- 5** Создание условий и переход к смешанной банковской системе

Ожидаемые результаты



- 1** Оздоровление банковской системы (ликвидация ряда банков-банкротов)
- 2** Создание условий для появления в Судане международных платежных систем (МИР, и т. д.)
- 3** Управление золотовалютными резервами
- 4** Сокращение инфляции
- 5** Легализация международных переводов
- 6** Создание условий для перехода к плавающему курсу суданского фунта

Система государственного управления

Основные проблемы



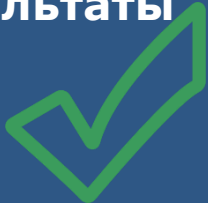
- 1** Крайне низкие все возможные показатели качества системы государственного управления (бюрократия, коррупция и т.п.);
- 2** Большое количество государственных служащих;
- 3** Отсутствие системы управления по результатам в государственном секторе;
- 4** Непрозрачная система разграничения расходных обязательств и доходных полномочий между центром и регионами.

Предлагаемые решения



- 1** Повышение прозрачности процедур государственных закупок, внедрение конкурсных процедур, создание системы конкуренции между поставщиками, предпочтение открытых конкурсов
- 2** Установление показателей результативности и эффективности для министерств и конкретных чиновников
- 3** Реструктуризация министерств, сокращение части чиновников
- 4** Создание антикоррупционного спецподразделения, проведение показательных процессов
- 5** Разработка Этического кодекса госслужбы. Введение должности уполномоченного по вопросам этики.

Ожидаемые результаты



- 1** Снижение уровня коррупции
- 2** Оптимизация и модернизация системы государственного управления
- 3** Повышение эффективности использования государственных средств

Реальный сектор экономики

Основные проблемы



- 1** Существенные объемы контрабанды стратегических товаров (золото, незаконный реэкспорт)
- 2** Обвал добычи нефти после отделения Южного Судана, сложность привлечения иностранных инвесторов
- 3** Производства товаров с низкой добавленной стоимостью. Использование в производстве устаревших технологий.
- 4** 35% ирригационных сооружений не используется

Предлагаемые решения



- 1** Борьба с незаконной добычей и контрабандой золота
- 2** Меры в сфере нефтедобычи и нефтепереработки, нацеленные на обеспечение внутреннего рынка нефтепродуктами
- 3** Меры в рамках агропромышленной политики для обеспечения внутреннего спроса
- 4** Программа импортозамещения и развитие обрабатывающей промышленности
- 5** Независимый экспресс-анализ деятельности государственных компаний
- 6** Меры по развитию особых экономических зон
- 7** Реформы в сфере развития малого и среднего бизнеса

Ожидаемые результаты



- 1** Увеличение вклада реального сектора в ВВП
- 2** Увеличение производства сельскохозяйственной продукции
- 3** Рост экспорта золота
- 4** Увеличение доли обрабатывающей промышленности

Социальное развитие

Основные проблемы



- 1** Высокий уровень расходов бюджета на субсидирование товаров
- 2** Высокий уровень бедности в стране
- 3** Низкий уровень охвата населения медицинской помощью
- 4** Низкий процент охвата детей образовательными учреждениями, безграмотность
- 5** Высокий уровень безработицы, недостаток рабочих мест

Предлагаемые решения



- 1** Мероприятия по переходу от товарных субсидий к адресной помощи малоимущим
- 2** Мероприятия по обеспечению работой сокращаемых государственных служащих
- 3** Развитие рынка труда
- 4** Формирование защитных мер для снижения социального ущерба от реформ
- 5** Меры по регулированию демографических процессов
- 6** Проведение мероприятий по улучшению сфер здравоохранения, образования и культуры

Ожидаемые результаты



- 1** Снижение нагрузки на государственный бюджет при одновременном улучшении защиты малоимущих
- 2** Снижение напряженности в обществе
- 3** Снижение уровня безработицы в среднесрочной перспективе